

Кодекс практики по защите детей мигрантов и лиц, ищущих убежище, для служб систем въезда и иммиграционного контроля стран Центральной Азии



1. Первостепенная важность детей.....	4
2. Интересы детей и особенности рассмотрения заявлений на статус беженца	6
3. Определение и учет потребностей детей при мерах принудительного исполнения законодательства	11
4. Внимательное и бережное обращение с детьми в рамках официальных процедур.....	14
5. Система перенаправления детей как инструмент результативного сотрудничества	15
6. Обязательное обучение сотрудников пограничных служб и миграционного контроля работе с детьми	17
7. Система отчетности по детским делам	18

1. ПЕРВОСТЕПЕННАЯ ВАЖНОСТЬ ДЕТЕЙ

- 1.1. Данное пособие было подготовлено в рамках проекта регионального офиса УВКБ ООН в Казахстане, финансируемого Бюро по населению, беженцам и миграции США (BPRM) на основе Кодекса, применяемого в Великобритании, однако с учетом норм международных договоров, к которым присоединились страны Центральной Азии, а также специфики их национального законодательства. Пособие носит рекомендательный характер для служб систем въезда и миграционного контроля (именуемые в тексте как «соответствующие службы») стран Центральной Азии (для целей настоящего пособия при ссылке на страны Центральной Азии подразумеваются Казахстан, Туркменистан, Кыргызстан и Таджикистан), однако УВКБ ООН рекомендует утверждение странами данного Кодекса и придание ему обязательного характера.
- 1.2. Настоящий Кодекс отражает требования международных актов в области прав человека и ребенка, таких как Всеобщая декларация прав человека, принятая ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о статусе беженца и др., а также соответствует законодательным актам, регулирующим права ребенка и права беженцев стран Центральной Азии. Положения Кодекса также отражают передовую практику ведущих европейских стран. Цель Кодекса – обеспечить выполнение надлежащих мер соответствующими службами по защите детей от ущерба во время их пребывания в страну назначения, в том числе и детей, ищущих убежище.
- 1.3. Соответствующие службы должны действовать согласно следующим принципам:
 - важен каждый ребенок – независимо от того, распространяются на него/нее процедуры иммиграционного контроля или нет;
 - наилучшие интересы ребенка должны учитываться в первую очередь при принятии любых решений о будущем мальчика или девочки;
 - ни один ребенок не должен подвергаться дискриминации только в силу того, что является ребенком, либо на основе расовой, религиозной принадлежности, инвалидности, половой ориентации или культуры;
 - необходимо выслушивать детей и принимать во внимание их мнения и пожелания при принятии решений, оказывающих влияние на их жизнь. Эта работа должна проводиться с учетом возраста ребенка;
 - дети, ищущие убежище, находятся в более уязвимом положении и поэтому требуют особо внимательного отношения.
- 1.4. Соответствующие службы должны целенаправленно работать над тем, чтобы дети
 - получали в полном объеме консультации, рекомендации и поддержку в связи с любыми подаваемыми ими заявлениями или любыми вопросами, по которым они обращаются в государственные ведомства;
 - воспринимались, прежде всего, и в полной мере как дети, а не просто мигранты, подлежащие процедуре иммиграционного контроля, или зависимые члены семьи основного заявителя;
 - должны быть максимально вовлечены в осуществление процедур по обеспечению их потребностей;
 - были обеспечены возможностью серьезного отношения к их жизненной ситуации и возможностью ее проверки на основании учетных записей в стране происхождения, но при этом не чувствовать, что сталкиваются с недоверием или неверием;
 - имели возможность рассмотрения своих заявлений в своевременной и понятной им манере, что будет способствовать снижению испытываемой ими неуверенности;

- получили опыт взаимодействия с государственными органами, который характеризуется справедливостью, возможностью быть выслушанными и отсутствием конфликта.
- 1.5. Защита детей от ущерба должна трактоваться широко, но в разумных пределах. «Ущерб» означает плохое обращение или нанесение вреда здоровью или развитию ребенка; «развитие» означает физическое, интеллектуальное, эмоциональное, социальное или поведенческое развитие; «здоровье» означает физическое или умственное здоровье; «плохое обращение» подразумевает сексуальное надругательство и формы грубого обращения, которые не являются физическими.
 - 1.6. Согласно своим основным функциям соответствующие службы будут осуществлять положительные меры, направленные на обеспечение защиты детей от ущерба с включением следующих основных принципов в свою работу:
 - обеспечение учета потребностей детей в иммиграционных процедурах и предоставление необходимого времени на надлежащую коммуникацию с детьми и семьями по вопросам иммиграционных процедур. Обеспечение учета в иммиграционных процедурах должно происходить исключительно исходя из наилучших интересов ребенка;
 - выявление детей, чьи жизненные обстоятельства указывают на возможный риск, связанный с ущербом, при контакте с представителями иммиграционной системы; и
 - направление таких детей в соответствующее ведомство или ведомства, а также осуществление эффективной работы вместе с таким ведомством или ведомствами.
 - 1.7. В своей работе с детьми или при рассмотрении случая, касающегося ребенка, персонал должен по возможности эффективно реагировать на потребности участвующих детей.
 - 1.8. Настоящий Кодекс рассчитан на его соблюдение со стороны соответствующих служб при проведении непосредственной работы с детьми и при рассмотрении документов на бумажном носителе по случаям, касающимся детей, которые находятся на территории страны. Данный Кодекс также может служить руководством для иных частных или добровольных организаций, имеющих полномочия на оказание услуг от имени и по поручению соответствующих служб на территории страны.
 - 1.9. Настоящий Кодекс не предусматривает какую-либо новую или главенствующую обязанность, которая будет препятствовать соответственным службам в выполнении своих основных функций, а именно, в обеспечении целостности системы иммиграционного контроля и применении норм иммиграционного законодательства и иммиграционных правил.

2. ИНТЕРЕСЫ ДЕТЕЙ И ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ НА СТАТУС БЕЖЕНЦА

ДЕТИ В ПУНКТЕ ПРИБЫТИЯ В СТРАНУ НАЗНАЧЕНИЯ

- 2.1. При прибытии детей в определенную страну, как правило, становится понятно, кто несет ответственность за заботу о них.
- 2.2. В большинстве случаев забота о ребенке и его благополучие обеспечиваются родителями, которые его сопровождают или уже находятся на территории страны прибытия; в других случаях эта обязанность может быть возложена на учебное заведение, куда ребенок был официально зачислен. И в редких ситуациях такая обязанность может быть менее четко определена, например, когда ребенка сопровождает взрослый, не являющийся его родителем, или родственник, по адресу которого ребенок направляется. В таких случаях соответствующие службы будут запрашивать дополнительные доказательства того, что указанный взрослый обеспечивает заботу о ребенке с согласия родителей.

ДЕТИ БЕЗ ПОПЕЧИТЕЛЕЙ, НЕ ОБРАЩАЮЩИЕСЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ УБЕЖИЩА

- 2.3. Когда сотрудники обнаруживают ребенка, не имеющего родителей или законного попечителя, чтобы заботиться о нем, они направляют ребенка в соответствующий государственный орган опеки и попечительства. Следующие показатели говорят об отсутствии надлежащего попечителя у ребенка:
 - ребенок, проживающий с взрослыми в обстоятельствах, предполагающих выполнение заданий и поручений в обмен на заботу;
 - ребенок, являющийся основным заявителем в любом заявлении, направленном в соответствующую службу;
 - ребенок, который прибыл с взрослым в страну назначения, но после этого подал заявление от себя лично;
 - ребенок, который сопровождается взрослым, но его рассказ об обстоятельствах жизни отличается от рассказа взрослого без какого-либо разумного объяснения этой разницы;
 - основной попечитель ребенка поменялся с момента последнего случая контакта с соответствующей службой.
- 2.4. Следующая мера, которая должна быть осуществлена (но только когда станет ясно, что ребенок не обращается за предоставлением убежища), заключается в уведомлении посольства или представительства той страны, откуда прибыл ребенок, с целью найти его родителей или взрослых попечителей. В большинстве случаев в результате такой меры должны быть осуществлены действия, направленные на воссоединение ребенка с родителями или попечителями.

ДЕТИ-ИСКАТЕЛИ УБЕЖИЩА БЕЗ СОПРОВОЖДЕНИЯ

- 2.5. Настоящий Кодекс не является изложением политики по несопровождаемым детям, ищущим убежища (НДИУ). Однако принципы, изложенные в первом разделе настоящего Кодекса об обращении с детьми, применяются также в отношении всех лиц, ко-

торые уязвимы вследствие отсутствия в их жизни взрослого человека, обеспечивающего им защиту. Вследствие того, что НДИУ покидают свою страну вынужденно, к ним должно проявляться особое отношение, в том числе и со стороны соответствующих служб.

- 2.6. В некоторых местах расположения соответствующих служб, помещения, где рассматриваются заявления несопровождаемых или разлученных детей (например, помещения, где детей просят подождать, или где им придется отвечать на дополнительные вопросы), могут представлять собой отдельные комнаты; в других местах это могут быть помещения, где дети должны ждать вместе с ожидающими взрослыми. Важно, чтобы помещение, предназначенное для детей, максимально соответствовало их потребностям, было обустроено подходящей мебелью и декором, чтобы ребенок чувствовал себя под защитой и в безопасности.
- 2.7. Дети не всегда полностью осознают, что они подают на рассмотрение заявление, которое может быть отклонено, воспринимая весь процесс как получение доступа к услугам, на которые они имеют определенное право. Поэтому, возможно, потребуются деликатно объяснить, что происходящее является только возможностью, и сосредоточить их внимание на планировании дальнейших действий с учетом данного фактора. Соответствующим службам также следует оказывать посильное содействие работе других ведомств, обязанных по закону заниматься вопросами планирования будущей жизни ребенка, с учетом разных результатов после рассмотрения заявления. Когда это целесообразно, они будут принимать во внимание рекомендации и мнения добровольных и благотворительных организаций, которые официально работают с детьми или могут принимать непосредственное участие в заботе о них.
- 2.8. Ребенок должен признаваться в качестве индивидуума со своими собственными условиями развития, и данный факт должен учитываться при рассмотрении заявления. Не следует ожидать, что ребенок будет полностью понимать весь иммиграционный процесс или что ему будет очевидна важность и значимость его отдельных этапов (таких как первоначальная проверка, рассмотрение заявления, обеспечение поддержки и доступ к ней, любые действия, которые могут последовать за итоговим решением). Должны прилагаться все возможные усилия, чтобы объяснить эти аспекты с учетом личных обстоятельств определенного ребенка и исходя из его наилучших интересов.
- 2.9. Необходимо также признавать продолжающееся развитие детей. Они не могут приостановить ход этапов роста и личностного развития в качестве социальных и когнитивных индивидуумов до завершения потенциально длительного процесса, связанного с рассмотрением заявления. В этой связи необходимо прилагать все возможные усилия для обеспечения своевременного принятия решения по заявлениям. В сотрудничестве с органами, имеющими полномочия по вопросам планирования будущего детей, например с государственными органами опеки и попечительства, должны быть обеспечены возможности поддержки продолжающегося развития ребенка и его взросления. Кроме тех случаев, когда с самого начала совершенно понятно, что будущая жизнь ребенка будет проходить в стране его прибытия, при планировании необходимо предусматривать более одного варианта развития событий.
- 2.10. Государственные органы, в том числе соответствующие службы, должны обеспечить ребенку, способному высказывать свои собственные взгляды, право и возможность свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим его/ее вопросам. Взглядам ребенка должно уделяться должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью. Нужно также иметь определенные механизмы для информирования детей и взрослых об их правах и возможностях.¹

¹ Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН о детях в опасности. 2007 г.

- 2.11. Странам рекомендуется поддерживать усилия по укреплению методов регистрации с целью улучшения защиты беженцев и лиц, ищущих убежища. Однако, если дети, ищущие убежища, подвергаются любому типу биометрического тестирования, настоятельно рекомендуется, чтобы решение проводить такое тестирование давалось исходя из наилучших интересов ребенка.
- 2.12. Первичное интервью с детьми без сопровождения, ищущих убежища, должно быть сделано в соответствующей возрасту ребенка форме, сразу после прибытия, для сбора биологических данных и его жизненных обстоятельств. В дополнение к первоначальной регистрации основных биографических данных, досье должно включать в себя социальную историю ребенка, которая должна пополняться со временем и сопровождать ребенка при его передаче в другое место или под попечение других лиц. Эффективная документация ребенка, его истории и всей соответствующей информации будет способствовать тому, что последующие действия будут приняты для обеспечения наилучших интересов ребенка.
- 2.13. Помимо общей биографической информации о ребенке, желательно собрать следующую дополнительную информацию: о семье (в стране происхождения и в других странах), о других людях, не членах семьи, которые тоже важны для ребенка, обстоятельствах, при которых ребенок был найден/идентифицирован, о разлуке ребенка с семьей, о жизни ребенка до и после разлуки с семьей, о физическом состоянии здоровья ребенка и об истории болезни, об образовании, о настоящих условиях попечения, о желаниях ребенка и планах на будущее. При этом предварительно оценить умственное и эмоциональное развитие ребенка, его возраст и зрелость.
- 2.14. Ребенок, ищущий убежища, на начальном этапе, возможно, не в состоянии обосновать свое заявление на предоставление убежища. Поэтому во время интервью (беседы), необходимо понимать, что он или она только позднее сможет развивать необходимую зрелость и уверенность, чтобы сообщить травматические переживания.
- 2.15. Желательно, чтобы все интервью с НДИУ осуществлялось со стороны профессионально квалифицированного персонала, специально обученного по вопросам беженцев и детей. Если есть возможность, то переводчики тоже должны быть специально обученными лицами. Интервью с ребенком должно проходить в конфиденциальной и дружелюбной атмосфере. Во время интервью следует помнить, что ребенок может подвергаться двум видам стресса. Во-первых, само по себе интервью – ребенок может не понять, почему ему задают разные вопросы. Во-вторых, стресс, связанный с травматическими событиями, где ребенок мог быть жертвой или свидетелем. Таким образом, при интервью с ребенком акцент должен быть сделан на создание спокойной обстановки и развитие отношений доверия. По мере возможности окружающая среда и тон собеседования должны быть неформальными.
- 2.16. Должен быть предоставлен доступ к квалифицированной юридической помощи, и дети должны быть информированы соответствующим его/ее возрасту образом о процедурах, решениях, принятых в их отношении, и о возможных последствиях их статуса беженца. Во всех случаях мнения и пожелания ребенка должны быть выявлены и рассмотрены в надлежащем порядке.
- 2.17. Должны быть созданы соответствующие механизмы для эффективного выявления детей, находящихся под риском вреда. Государственным властям рекомендуется ввести в действие механизмы раннего и постоянного выявления детей, находящихся в зоне повышенного риска.
- 2.18. Должна быть создана система перенаправления и подачи жалоб со стороны ребенка с учетом принципов конфиденциальности, доступности, открытости, гендерных аспектов, а также с четким распределением функций, участвующих в рассмотрении жалоб.

- 2.19.Опекуны (попечители) должны быть назначены в кратчайшие сроки с момента установления ребенка без сопровождения. Опекуны (попечители) должны обладать необходимыми навыками в сфере воспитания детей, чтобы обеспечить соблюдение наилучших интересов ребенка, а также удостовериться, что нужды ребенка удовлетворены. Опекуны (попечители) должны играть роль связующего звена между соответствующими органами и ребенком².
- 2.20.Ребенок не должен быть возвращен в страну, откуда он прибыл, если до возвращения невозможно было установить его родителей, родственников, взрослых опекунов, государственный орган или иную организацию, которая согласилась и была бы в состоянии обеспечить немедленную защиту и заботу о ребенке по его прибытию в страну. Использование учреждений или детских домов для ухода за детьми следует избегать³.
- 2.21.При получении, распространении и хранении собранной информации особое внимание должно уделяться тому, чтобы не ставить под угрозу благополучие лиц, по-прежнему находящихся в пределах страны происхождения ребенка, особенно членов семьи ребенка. Должное внимание должно уделяться тому, чтобы собранная и распространенная информация для одной цели не использовалась в других целях. Точные статистические данные о несопровождаемых детях должны быть собраны, сохранены и должны периодически обновляться. Данная информация следует распространить среди соответствующих учреждений и органов в целях обмена информацией и создания сетей.

ДЕТИ И АРЕСТ

- 2.22.Статья 37 (b) Конвенции о правах ребенка отмечает, что государства-участники обязаны принимать меры, чтобы ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени. Соответствующие службы страны должны максимально избегать ареста детей. Содержание под стражей должно быть крайней мерой и на самый короткий период времени, а также исходя из наилучших интересов ребенка. Задержание детей с родителями допустимо, только когда это является единственным способом поддержания единства семьи. В случае с НДИУ особенно важно избегать задержания.
- 2.23.Дети, как правило, не должны содержаться в тюрьме, и необходимо приложить все усилия, чтобы освободить задержанных детей и их семьи, и как можно скорее заменить тюремное содержание альтернативным проживанием. Если это невозможно, принять специальные меры, чтобы обустроить жилые помещения и сделать их пригодными для детей и их семей. Основной целью должно быть оказание помощи, а не задержание. В случае, когда дети сопровождают своих родителей, странам следует рассмотреть все возможные альтернативы содержанию под стражей. Задержание в таких случаях следует рассматривать, только когда это единственное средство поддержания единства семьи.⁴
- 2.24.Дети должны сохранять право на образование, даже когда они находятся под стражей. Желательно, чтобы занятия проходили в образовательном учреждении за пределами тюремного учреждения в целях содействия продолжения образования после

² Рекомендации УВКБ ООН по политике и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, ищущих убежища, февраль 1997 г.

³ Рекомендации УВКБ ООН о защите и заботе детей беженцев, 1994 г.

⁴ Дети беженцев: Глобальные консультации по международной защите 2002 года (для более подробной информации см. также УВКБ ООН «Альтернативы задержанию лиц, ищущих убежища, и беженцев», апрель 2006 г.)..

освобождения. Дополнительно право ребенка на отдых и развлечение должно быть соблюдено.

- 2.25. Содержание под стражей может повлиять на физическое и психическое благополучие детей. Часто дети, ищущие убежище, содержатся в местах лишения свободы вместе с взрослыми, в том числе вместе с осужденными преступниками, что имеет негативные последствия для психологического развития этих детей. Государства должны обеспечивать независимый мониторинг психического состояния здоровья задержанного ребенка, ищущего убежище, а также способствовать предоставлению доступа детей к соответствующим НПО и другим компетентным организациям, предоставляющих услуги детям. Мониторинг психического состояния должен продолжаться и после освобождения, чтобы исключить какие-либо длительные неблагоприятные эффекты на ребенка.

ЗАЯВЛЕНИЯ, ПОДАВАЕМЫЕ ДЕТЬМИ ИЛИ ВКЛЮЧАЮЩИЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СТРАНЕ ПРЕБЫВАНИЯ ОПРЕДЕЛЕННОЕ ВРЕМЯ

- 2.26. Нет ничего необычного в заявлениях на вид на жительство в стране их пребывания, которые подаются от имени детей или непосредственно детьми, находящимися здесь определенное время. Согласно нормам законодательства дети получают вид на жительство в странах Центральной Азии вместе с родителями или взрослыми лицами, которые заботятся о них. Сотрудники должны проявлять бдительность при рассмотрении заявлений, подаваемых детьми или от имени детей, которые не находятся вместе со своими фактическими родителями.
- 2.27. Во многих случаях сама форма заявления потребует бесспорного определения взрослого лица, который несет ответственность за ребенка на территории страны пребывания и характер отношений между ребенком и теми лицами, с кем он или она проживает. При проведении таких проверок по установлению соответствия требованиям на дальнейшее проживание сотрудники соответствующих служб должны быть бдительны в отношении любых признаков, указывающих на отставание ребенка от показателей по любому виду физического, умственного или эмоционального развития. При подтверждении такого факта оформляется направление в государственную службу органов опеки и попечительства.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И УЧЕТ ПОТРЕБНОСТЕЙ ДЕТЕЙ ПРИ МЕРАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- 3.1. Государственные органы стран неизменно отдают предпочтение добровольному исполнению требований и лояльности в отношении иммиграционного законодательства, включая любое требование покинуть страну пребывания. Тем не менее имеются случаи, когда соответствующие службы вынуждены осуществлять принудительную высылку, так как семья отказывается покинуть страну добровольно.
- 3.2. Всегда должна существовать презумпция в пользу помещения семьи под стражу, и случай каждой семьи должен рассматриваться в индивидуальном порядке по существу.⁵ В каждом случае должны отдельно указываться факторы, которые привели к решению о помещении под стражу, а также основания для принятия такого решения.⁶
- 3.3. Помимо этого, должна существовать реалистичная перспектива высылки семьи из страны в течение разумного периода времени.
- 3.4. Перед помещением семьи под стражу сотрудники соответствующих служб должны подтвердить, что родственные связи между родителями и детьми отвечают заявленным. Сотрудники, выполняющие данную работу, должны быть проинструктированы о том, как реагировать в случаях, если родственные связи не совпадают с заявленными, или если с семьей находятся ранее не известные или не учтенные в документах дети. Инструктаж включает понимание важности своевременного обращения в соответствующие государственные органы по делам детей.
- 3.5. В случае помещения под стражу, на всех этапах данного процесса, включая момент задержания, соответствующие службы обеспечивают сохранение структуры опеки, существующей между родителями и их детьми.
- 3.6. В частности, кормящие матери и их дети не могут быть разлучены на каком бы то ни было этапе. За исключением случаев, когда существует убедительная причина, включающая безопасность ребенка (например, угроза причинения вреда ребенку сопровождающим родителем).
- 3.7. За исключением экстренных обстоятельств, затрагивающих безопасность ребенка, подобное решение принимается и контролируется департаментом по работе с детьми соответствующего органа государственной власти.
- 3.8. Для всех детей первостепенную важность имеет возможность оставаться рядом с родителями на всех этапах любых действий по принудительному исполнению иммиграционного законодательства в отношении семьи; а также наличие обоснованно необходимых личных вещей в случае помещения под стражу.
- 3.9. Соответствующие службы должны принять соответствующие меры в том случае, когда срок содержания под стражей превышает 2-3 дня. Предпринимаются шаги для обеспечения нормального течения жизни детей на этот период. Им должно быть разрешено поддерживать добровольные личные контакты со школой или образовательным учреждением, если они того пожелают. Должны быть приняты разумные меры для обеспечения в любом месте их содержания под стражей записей об их образовании и состоянии здо-

⁵ Данная презумпция может не применяться только в исключительных случаях, в отношении иностранных граждан, осужденных за совершение уголовных правонарушений и отвечающих критериям депортации.

⁶ Факторы, которые могут повлиять на принятие решения о помещении под стражу, включают ранее имевшие место случаи уклонения от правосудия, нарушения условий, связанных с пребыванием в стране, обмана, отказа покинуть страну пребывания, несмотря на соответствующее предписание, непредставления удовлетворительного удостоверения личности, гражданства или законного разрешения на въезд/проживание в страну назначения. Данный перечень факторов, которые могут быть приняты во внимание, не является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен.

ровья. Они должны иметь возможность поддерживать контакты с друзьями по школе и из местного сообщества посредством электронной почты либо иным способом; им также должно быть позволено отправлять религиозные обряды в соответствии с их вероисповеданием и традициями.

- 3.10. Соответствующие службы должны стремиться обеспечить высокую степень сотрудничества между своими сотрудниками и родителями в ходе любых процедур по помещению под стражу и принять для этого следующие меры: предоставлять разъяснения в отношении оснований для любого задержания данной семьи и его последствий; признавать роль родителей как основного источника общения, заботы и поддержки для детей; обеспечивать родителям широкие возможности для общения с детьми.
- 3.11. Если неспособность или нежелание родителя предоставить ребенку пояснения указанным образом вызывают у ребенка беспокойство, сотрудники соответствующих служб или Центра содержания должны поставить в известность орган государственной власти по опеке и попечительству с целью профессионального решения вопроса о снижении уровня беспокойства.
- 3.12. Если взрослые члены семьи нарушили сроки пребывания в стране, не покинув ее территорию добровольно по истечении срока пребывания, и было принято решение о помещении взрослых под стражу, дети обычно помещаются под стражу вместе с взрослыми во избежание разлучения детей с родителями. В подобных случаях должны быть приложены все усилия для соблюдения прав родителей и выполнения их пожеланий в отношении их детей. В частности, пребывание под стражей детей следует рассматривать исключительно как единственную возможность неразлучения ее членов семьи и приложить все усилия для поддержания привычных семейных отношений. По возможности следует обеспечивать сохранение повседневной деятельности, включая контакты со сверстниками, продолжение образования и игры.
- 3.13. Несмотря на то, что основными лицами, осуществляющими уход за ребенком, на данном этапе являются родители, не следует исключать постоянную заботу о ребенке руководства мест содержания под стражей. В частности, местный персонал и профессиональные консультанты должны внимательно отслеживать снижение возможностей или желания родителей обеспечивать уход за своими детьми. В случае умственного или физического нездоровья родителя персоналу следует проявить особое внимание к появлению признаков проблем со здоровьем детей, как физическим, так и умственным.
- 3.14. В том случае, если предполагаемый срок содержания под стражей может превысить 2-3 дня, должно проводиться медицинское освидетельствование детей. Должен вестись строгий контроль над воздействием содержания под стражей на детей путем периодического освидетельствования соответствующими специалистами. Получение любой информации или проведение любых освидетельствований, включая проверку самочувствия, должно осуществляться деликатно, в частности, таким образом, чтобы не дать оснований полагать, что родители не следят за здоровьем ребенка должным образом.
- 3.15. Содержание под стражей детей должно быть исключительной мерой и на минимальный срок. На этапе рассмотрения следует уделить особое внимание обоснованности и рациональности оставления детей под стражей: при отсутствии альтернативных возможностей, и когда продолжительное пребывание под стражей не приведет к причинению излишнего вреда ребенку.

СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ИЗ ОДНОГО МЕСТА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ В ДРУГОЕ

- 3.16. Может возникнуть необходимость перемещения семей из одного места содержания под стражей в другое. Безопасность и комфорт каждого участника такого переезда

являются основным приоритетом, кроме того, может возникнуть необходимость в дополнительном уходе с целью обеспечения потребностей детей.

- 3.17. Перед осуществлением любых действий по сопровождаемому перемещению, лица, ответственные за перемещение (сотрудники, соответствующие службы или подрядные организации, или все они вместе), должны определить любые проблемные вопросы, связанные с обеспечением благополучия детей.
- 3.18. Если дети находятся под опекой органов государственной власти и им предстоит высылка из страны пребывания в другую страну, соответствующие службы связываются с государственными органами по опеке и попечительству и совместно с ними планируют осуществление высылки.
- 3.19. Во время поездки при необходимости ребенку должно быть предоставлено питание, а также должны совершаться остановки для обеспечения комфорта, смены подгузников и т. п. Там, где это требуется, питание должно отвечать культурным особенностям.
- 3.20. Всех детей и младенцев рекомендуется обеспечить подходящим и правильно установленным детским сиденьем и (или) средством фиксации.
- 3.21. По прибытию к новому месту содержания под стражей должно быть проведено новое медицинское освидетельствование детей.

СИТУАЦИИ ПРИБЫТИЯ ДЕТЕЙ БЕЗ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИЛИ РАЗЛУЧЕННЫХ С СЕМЬЕЙ

- 3.22. При сопровождаемом перемещении детей без сопровождения или разлученных с семьей из места их обычного проживания в порт высылки они должны быть подвергнуты процедурам помещения под стражу, т. е. вручения им официального уведомления в ходе контролируемого сопровождаемого перемещения. Выполнение формальных процедур помещения под стражу на данном этапе означает взятие на себя полной ответственности за ребенка на указанный срок, а также обеспечение должной заботы о благополучии ребенка.
- 3.23. За исключением указанных ситуаций дети без сопровождения или разлученные с семьей должны помещаться под стражу исключительно в особых случаях и обычно только на одну ночь, если это совершенно необходимо, с обеспечением должного ухода, пока принимаются альтернативные меры по обеспечению безопасности и ухода за ними.⁷ Данная исключительная мера предусмотрена для неожиданных ситуаций, когда возникает необходимость в краткосрочном помещении под стражу детей без сопровождения или разлученных с семьей для их безопасности и в целях заботы о них. В случае, если ответственная семья или друзья из местного сообщества не могут взять на себя заботу о детях, их следует как можно быстрее поместить под опеку соответствующих органов государственной власти. Помещение ребенка без сопровождения под стражу соответствующими службами не должно производиться по какой-либо иной причине, включая предстоящую высылку.
- 3.24. Если ребенок помещен под стражу в целях его безопасности, должны быть документально оформлены конкретные обстоятельства или причины такого задержания, включая описание мер, принятых для помещения ребенка в учреждение по уходу за лицами, не являющимися иммигрантами, предоставляемое местными органами власти до принятия решения о помещении и получения ответов.

⁷ Данная презумпция может не применяться в отношении иностранных граждан, не достигших 18 лет, осужденных за совершение уголовных правонарушений и отвечающих критериям депортации, при наличии неоспоримых фактов о том, что они представляют собой серьезную угрозу для общества.

4. ВНИМАТЕЛЬНОЕ И БЕРЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ДЕТЬМИ В РАМКАХ ОФИЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР

- 4.1. Соответствующие службы осуществляют свои полномочия с целью регулирования въезда в страну. В ходе выполнения своих обязанностей сотрудники служб должны обращать внимание на любые признаки и показатели того, что дети, с которыми они сталкиваются, могут подвергаться риску причинения вреда. Если дети предположительно подвергаются риску, сотрудники государственных служб при необходимости обращаются в иные органы государственной власти и неправительственные организации.
- 4.2. Соответствующие службы должны принимать необходимые меры для обеспечения безопасности детей без необоснованного вторжения или вмешательства в жизнь семей. Должно уделяться особое внимание во избежание нарушения или ослабления семейных взаимоотношений, которые могут стать результатом, например, ненадлежащего и неправомерного допроса родителей в присутствии детей. Сотрудники соответствующих служб должны принять меры к тому, чтобы родителям не пришлось рассказывать о случаях личного преследования или унижения (например, при обращении с заявлением о предоставлении убежища) в присутствии детей.
- 4.3. В работе с родителями и детьми сотрудники государственных органов должны воспринимать семью и как единое целое, и как отдельных личностей. В частности, важно не утратить восприятие ребенка как личности и в то же время как части семьи и быть внимательным и отзывчивым к потребностям детей.

5. СИСТЕМА ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕЗУЛЬТАТИВНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ВЫДАЧА НАПРАВЛЕНИЙ

- 5.1. Направление выдается в соответствующие органы в следующих ситуациях, если:
- были идентифицированы какие-либо из видимых признаков, указанные в конце настоящего раздела;
 - отсутствует взрослый член семьи, обеспечивающий уход за ребенком, и соответствующие органы власти страны не были поставлены в известность;
 - есть индикаторы, что ребенок может быть лицом, ищущим убежище;
 - ребенок является потенциальной жертвой торговли людьми;
 - ребенок идентифицирован как пропавший без вести.
- 5.2. Все действующие отделения соответствующих служб должны иметь контактную информацию отделений государственной службы по делам детей, отделов полиции по защите детей, органов власти по защите детей и органов здравоохранения.
- 5.3. Большая часть направлений приходится на долю органов власти по опеке и попечительству. Направление может производиться по телефону с последующей отправкой официально согласованной формы в письменном виде.
- 5.4. Необходимо наличие официальной инструкции, содержащей процедуру, применяемую в случае, если ребенок идентифицирован как потенциально пропавший без вести.
- 5.5. При оформлении направления сотрудник дела делает запись, чтобы направление было осуществлено в кратчайшие сроки. Данная запись включает в себя
- копию формы направления и подтверждение ее получения;
 - принятые решения (официально подписанные, с четким указанием времени и даты);
 - Ф. И. О. лиц, с которыми был установлен контакт.
- 5.6. Если направление производится по телефону, немедленно после этого составляется запись с указанием данных органа, в чей адрес было выдано направление. Запись делается в существующей официальной системе, содержащей материалы дел, с тем, чтобы данная информация была доступна любым заинтересованным сотрудникам, которые в дальнейшем будут работать над этим делом.
- 5.7. Если направление производится на основании предположения о том, что ребенок – жертва торговли людьми, принимающий орган власти должен быть полностью проинформирован о связанных с этим рисках. т. к. лицо, занимающееся торговлей людьми, может оказывать влияние на ребенка, которое может заставить его вернуться к такому лицу.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ

- 5.8. Ключевым компонентом выполнения соответствующими службами своих обязанностей по защите детей является обоснованное направление детей в другие государственные органы. В связи с этим службы могут подготовить специальное руководство по выдаче направлений.

- 5.9. В решениях, принимаемых соответствующими службами в отношении иммиграционного статуса ребенка, учитываются результаты работы, проделанной любым другим органом, отвечающим за защиту и обеспечение благополучия детей.
- 5.10. Соответствующие службы оказывают содействие другим органам, таким как органы власти, органы по опеке и попечительству или полиция, устанавливающим контакты с детьми, когда им необходимо установить личность отдельного ребенка.
- 5.11. При наличии нижеуказанных признаков ребенок должен быть направлен в соответствующие государственные органы.

Краткий перечень признаков, указывающих на целесообразность выдачи направления:

- синяки;
- шрамы;
- ожоги;
- очень плохое санитарно-гигиеническое состояние, включая нелеченые инфекции и заражение паразитами;
- необычный уровень замыкания в себе или недостаток навыков общения и взаимодействия с взрослыми;
- боязнь лиц, осуществляющих уход за ребенком;
- неподобающее приставание к незнакомым людям;
- алкоголизм/наркомания взрослых лиц, осуществляющих уход за ребенком;
- признаки бытового насилия в отношениях между взрослыми и лицами, осуществляющими уход за ребенком;
- грубое или презрительное отношение со стороны лиц, осуществляющих уход за ребенком;
- свидетельства того, что взрослые члены семьи имеют судимость за совершение преступлений на сексуальной почве или преступлений, связанных с наркотиками.

6. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ СООТВЕТСТВУЮЩИХ СЛУЖБ ПО РАБОТЕ С ДЕТЬМИ

- 6.1. Сотрудники соответствующих служб должны проходить обучение для обеспечения безопасности детей и иметь возможность поделиться своей обоснованной обеспокоенностью и со своим непосредственным руководством, и с высшим руководством.
- 6.2. Все сотрудники, чья работа прямо или косвенно связана с детьми, должны пройти курс обучения по обеспечению безопасности детей. Данные курсы можно организовать в сотрудничестве с организациями, чья официальная задача заключается в защите детей.

Обучение должно включать некоторые или все из нижеперечисленных элементов:

- законодательство о детях;
- роль ответственных взрослых, частных воспитателей, переводчиков и юридических представителей детей;
- торговля детьми, контрабанда и эксплуатация детей;
- пропавшие без вести/брошенные дети;
- интерпретация детского поведения;
- меры по сотрудничеству с другими ведомствами; и
- ценности и принципы, лежащие в основе работы с семьями, помещенными под стражу.

7. СИСТЕМА ОТЧЕТНОСТИ ПО ДЕТСКИМ ДЕЛАМ

- 7.1. Настоящий Кодекс не является исчерпывающим и не отражает все случаи, тем не менее он призван помочь сотрудникам понять, что, когда речь идет о детях, необходимо применение специфических политик, процедур и практик.
- 7.2. Должна предоставляться возможность на подачу жалоб на неподобающее обращение с детьми через систему подачи жалоб соответствующих служб. Жалобы могут быть поданы от имени детей взрослыми, играющими официальную роль в жизни данного ребенка, если они стали свидетелями события, по поводу которого они хотели бы подать жалобу.
- 7.3. Службы должны надлежащим образом построить систему отчетности работы сотрудников соответствующих служб и проводить должный надзор.
- 7.4. В связи с различиями в операционной и практической процедуре в различных подразделениях служб при необходимости могут выпускаться особые инструкции и руководства для сотрудников.

СООБЩЕНИЯ О СИТУАЦИЯХ, ВЫЗЫВАЮЩИХ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ

- 7.5. В ходе выполнения своих обязанностей сотрудники соответствующих служб могут столкнуться с вопросами или ситуациями, которые идут вразрез с мерами по защите детей от причинения им ущерба. Это может быть общая озабоченность по поводу эффективности принимаемых мер; это может быть связано с обращением с отдельным ребенком; или, несмотря на более тщательный подход к подбору персонала и обучение сотрудников, работающих с детьми, это может быть связано с отношением и поведением персонала относительно детей.
- 7.6. В случае возникновения подобной озабоченности сотрудникам следует в первую очередь рассмотреть возможность обсуждения такого вопроса со своим непосредственным руководителем или руководителем следующего уровня (например, со вторым визирующим руководителем). Однако в некоторых случаях в силу характера вопросов, вызывающих озабоченность, сотрудники не могут доложить о своей озабоченности указанным способом. В таких ситуациях сотрудникам следует поделиться своей озабоченностью с другим высокопоставленным должностным лицом, отвечающим за проблемы, связанные с детьми. Такое обращение должно быть рассмотрено конфиденциально.

